



Ш У Ё М ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01 ноября 2023 г.

№ 1243

г. Воркута, Республика Коми

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городского округа «Воркута», утвержденного решением Совета муниципального образования городского округа «Воркута» от 17 декабря 2020 года № 56 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городского округа «Воркута», администрация муниципального образования городского округа «Воркута»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Финансовому управлению администрации муниципального образования городского округа «Воркута», главным распорядителям бюджетных средств, главным администраторам доходов бюджета, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования городского округа «Воркута» при формировании проекта бюджета муниципального образования городского округа «Воркута» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики.
3. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования городского округа «Воркута» от 01 ноября 2022 года № 1240 «Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания за исключением пункта 3, который вступает в силу с 01 января 2024 года, и подлежит официальному опубликованию, размещению на официальном сайте администрации муниципального образования городского округа «Воркута» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.воркута.рф>).
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации муниципального образования городского округа «Воркута» Т.В. Кожину.

Врио главы городского округа «Воркута» -
руководителя администрации
городского округа «Воркута»

А.А. Камкин

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
городского округа «Воркута»

от 11 июля 2023 г. № 1243

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом реализации бюджетной и налоговой политики в период до 2022 года и в первом полугодии 2023 года.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), Программы оздоровления финансов (оптимизация расходов) МО ГО «Воркута» на период 2017-2024 годов, утвержденной постановлением администрации муниципального образования городского округа «Воркута» от 06 июля 2017 года № 1080.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования городского округа «Воркута» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования городского округа «Воркута» (далее – МО ГО «Воркута»).

1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики МО ГО «Воркута» за 2022 год и первое полугодие 2023 года

Реализация бюджетной и налоговой политики МО ГО «Воркута» в 2022 году и первом полугодии 2023 года осуществлялась в сложных макроэкономических условиях, сформировавшихся в Российской Федерации и была направлена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета МО ГО «Воркута».

В 2022 году значительно приросли (на 10,2 %) налоговые доходы МО ГО «Воркута». Основное увеличение произошло за счет увеличения поступлений от налога на доходы физических лиц (+76,9 млн. руб.).

Были реструктурированы кредиты муниципального образования. Благодаря привлечению бюджетных кредитов, выданных Министерством финансов Республики Коми, удалось снизить долю более дорогих кредитов, выданных кредитными организациями – с 548 млн. руб. в 2021 году до 240 млн. руб. в 2022 году. Это повлекло за собой уменьшение расходов на обслуживание муниципального долга на 22,9 млн. руб. и снижение на 72 млн. руб. муниципального долга.

Общий объем доходов города по отношению к 2021 году увеличился на 8,2 %, в том числе по безвозмездным поступлениям - на 7,6 %, по налоговым и неналоговым доходам на 10,2 %. Увеличение налоговых доходов произошло за счет роста поступлений: по налогу на доходы физических лиц, упрощенной системе налогообложения, налогу на имущество физических лиц, государственной пошлине. Увеличение по неналоговым доходам произошло по доходам от

использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от оказания платных услуг и прочих неналоговых доходов.

В целом рост доходов бюджета МО ГО «Воркута» составил 385,2 млн. руб. Что позволило администрации муниципального образования городского округа «Воркута» выполнить основные задачи бюджетной политики в 2022 году, в том числе было осуществлено финансирование всех социальных расходов.

Сложившийся ежегодный отток населения из городского округа также оказывает влияние на показатели развития малого и среднего предпринимательства. Согласно официальным статистическим данным в МО ГО «Воркута» наблюдается снижение числа субъектов, признаваемых в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» субъектами малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП), на 5,6 % - по состоянию на 01.01.2023 число субъектов МСП составляло 1657 ед., на 01.01.2022 – 1 755 ед., на 01.01.2021 – 1 835 ед.

Несмотря на это оборот розничной торговли (без субъектов малого предпринимательства и объемов деятельности) в 2022 году увеличился по сравнению с 2021 годом на 6,7 %.

Вместе с тем, стоит отметить, что 2022 год завершился достаточно высокой динамикой основных макроэкономических показателей.

Увеличились индексы, характеризующие промышленное производство. За 2022 год оборот организаций (со средней численностью работников свыше 15 человек, без субъектов малого предпринимательства) по сравнению с 2021 годом увеличился на 9,8 % и составил 74 856,2 млн. рублей.

Темп роста объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций в 2022 году (по организациям со средней численностью работников свыше 15 человек, без субъектов малого предпринимательства) по сравнению с 2021 годом составил 110,5 %. в т.ч.: в добыче полезных ископаемых - 125,0 %, в обеспечении электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха – 106,6 %. Снижение объемов отгруженных товаров собственного производства произошло в водоснабжении: водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 91,7 %. Произошел рост объемов работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» на 160,0 % (4 842,4 млн. руб.) Выдано 4 разрешения на строительство объектов.

На территории МО ГО «Воркута» реализуется 11 муниципальных программ, за реализацией которых обеспечен своевременный контроль. В бюджете города на выполнение мероприятий муниципальных программ в 2022 году было предусмотрено 4 853,1 млн.руб., что составляет 95,2 % от общего объема расходов.

Постоянно осуществлялся контроль за использованием субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках национальных (региональных) проектов. Принято участие в реализации 4 национальных проектов с общим объемом расходов в 2022 году 88,0 млн. рублей.

В 2022 году обеспечено своевременное реагирование на изменения в бюджетном законодательстве посредством разработки или актуализации утвержденных правовых актов и иных документов, регламентирующих и обеспечивающих бюджетный процесс.

В целях сбалансированности местного бюджета реализуется комплекс мер, направленных на мобилизацию доходов бюджета, оптимизацию расходов и совершенствование долговой политики. В рамках реализации Программы оздоровления муниципальных финансов оптимизация расходов бюджета МО ГО «Воркута» по итогам 2022 года составила 26,9 млн. рублей. Данный объем средств обусловлен заключением соглашений о взаимном сотрудничестве на организацию и проведение социально значимых мероприятий, выполнением комплекса мероприятий по оптимизации расходов бюджета, в том числе закупкой товаров, с использованием сервиса закупок малого объема, оптимизацией штатной численности, реорганизацией муниципальных учреждений в форме присоединения.

В первом полугодии 2023 года продолжена реализация основных направлений бюджетной политики, за счет чего достигнуты следующие показатели:

- объем налоговых и неналоговых доходов превысил значения аналогичного периода прошлого года на 6,2 % или 32,1 млн. рублей. Увеличение налоговых доходов в основном произошло по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 35 млн. рублей, однако это произошло в связи с увеличением норматива отчисления в местный бюджет с 50% до 100% и по налогу на доходы физических лиц на 23,6 млн. руб. Вместе с тем произошло снижение доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности на 17 млн. руб., снизились поступления от государственной пошлины на 4,4 млн. руб., снизились доходы от оказания платных услуг на 5,7 млн. руб.;

- в целях ликвидации задолженности по выплате заработной платы, платежам в бюджет и внебюджетные фонды проведено 4 заседания межведомственных комиссий;

- социальные обязательства исполнялись в полном объеме.

Основной проблемой, препятствующей проведению более эффективной бюджетной политики, остается нарастающая с каждым годом кредиторская задолженность за Содержание пустующих муниципальных жилых и нежилых помещений (по состоянию на 01.01.2023 данная задолженность составила 256,4 млн. руб.). За счет финансовой поддержки из республиканского бюджета Республики Коми в 2022 году удалось снизить объем кредиторской задолженности за содержание пустующих муниципальных жилых помещений.

Основные итоги налоговой политики МО ГО «Воркута» характеризуются следующими показателями:

1. Обеспечено проведение взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот по местным налогам путем формирования Перечня налоговых расходов МО ГО «Воркута» и проведения оценки эффективности налоговых расходов МО ГО «Воркута».

В целях исполнения постановления администрации МО ГО «Воркута» от 14.04.2021 № 431 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования городского округа «Воркута» и оценки налоговых расходов муниципального образования городского округа «Воркута»» утвержден Перечень налоговых расходов на 2023-2025 годы.

Объем налоговых расходов в 2022 году составил 3 923 тыс. руб., в том числе:

- по земельному налогу – 3 606 тыс. руб., налогу на имущество физических лиц 317 тыс. руб.

Доля налоговых расходов к объему налоговых доходов по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц составила 14,16 % (27 700,8 тыс. руб.).

Исходя из результатов проведенной оценки целесообразности и результативности налоговых расходов бюджета МО ГО «Воркута» признаны целесообразными все налоговые расходы. В 2021 году была введена стимулирующая льгота, дающая освобождение от уплаты земельного налога в размере 100 % организациям, получившим статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», осуществляющим деятельность на территории МО ГО «Воркута», в отношении земельного участка, приобретенного в целях исполнения соглашения об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, расположенного на территории МО ГО «Воркута» в течение срока действия соответствующего соглашения, начиная с месяца приобретения. Данная льгота является целесообразной, но в 2022 году не была востребована.

2. Неиспользуемые земельные участки вовлечены в хозяйственный оборот, проведены комплексные кадастровые работы – в течение 2022 года было заключено 4 контракта на общую сумму 144,3 тыс. рублей на выполнение работ по постановке земельных участков на государственный кадастровый учет. В рамках указанных контрактов поставлены на государственный кадастровый учет 5 земельных участков, также 89 земельных участков определены для проведения торгов.

3. Повышение эффективности управления муниципальными земельными ресурсами и земельными ресурсами, государственная собственность на которые не разграничена, осуществлено путем предоставления в собственность граждан и юридических лиц 32 земельных участка, предоставлено в аренду гражданам и юридическим лицам 113 земельных участка.

4. Приняты следующие меры поддержки граждан, отправившихся в зону проведения специальной военной операции:

- решением Совета МО ГО «Воркута» от 16 июня 2023 года № 488 установлена налоговая льгота в размере 100% по налогу на имущество физических лиц для граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации или заключивших контракт в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации;

- решением Совета МО ГО «Воркута» от 16 июля 2023 № 487 освобождены от налогообложения по земельному налогу граждане, категории граждан, призванные на военную службу по мобилизации или заключившие контракт в соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», либо контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

Была достигнута главная цель реализации налоговой политики – обеспечены условия для предпринимательской деятельности и инвестиционной активности.

В целом системная работа муниципалитета по реализации бюджетной и налоговой политики способствовала:

- сбалансированности и устойчивости бюджета МО ГО «Воркута»;
- исполнению принятых первоочередных бюджетных обязательств и поставленных задач;
- удержанию долговой нагрузки, обеспечивающей отнесение муниципального образования к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости;
- стабилизации экономической ситуации в муниципалитете.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на предстоящий трехлетний период с учетом текущей социально-экономической ситуации останется сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета МО ГО «Воркута»:

1) обеспечение соблюдения норм и правил, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

2) сохранения условий роста налоговых и неналоговых доходов бюджета МО ГО «Воркута»;

3) сохранения социальной направленности расходов бюджета МО ГО «Воркута».

Эффективность управления бюджетной политикой МО ГО «Воркута» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов планируется обеспечить по следующим основным направлениям:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет:

- осуществления бюджетных расходов исходя из приоритизации расходных обязательств с учетом возможностей доходной части бюджета;
- недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;
- реализации мероприятий муниципальных программ на принципах прозрачности и открытости;
- контроля за реализацией муниципальных программ;

- реализации региональных (национальных) проектов с установлением персональной ответственности главных администраторов средств бюджета МО ГО «Воркута» за достижение показателей результативности использования предоставляемых межбюджетных трансфертов;

- недопущения образования просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам.

2. Взыскание дебиторской задолженности в соответствии с принятыми регламентами реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

3. Привлечение дополнительных финансовых ресурсов путем участия в государственных проектах (программах) и конкурсах.

4. Повышение качества оказываемых муниципальных услуг, в том числе за счет:

- уплотнения сети муниципальных учреждений;

- повышения ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания, в том числе за счет реализации требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет МО ГО «Воркута» в случае недостижения показателей, установленных в муниципальном задании.

5. Продолжение практики управления остатками средств на едином счете местного бюджета, включая привлечение остатков средств с казначейских счетов на единый счет бюджета МО ГО «Воркута» в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций.

6. Обеспечение исполнения социальных обязательств, включая доведение заработной платы сотрудников муниципальных бюджетных учреждений до минимального размера оплаты труда, установленного Правительством Российской Федерации, с учетом северных надбавок и районного коэффициента; безусловное исполнение публичных нормативных обязательств.

7. Соблюдение норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в МО ГО «Воркута».

8. Своевременное исполнение долговых обязательств.

9. Совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности, обеспечения гласности, прозрачности и конкурентности закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, установленных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе закупки через электронный магазин.

10. Продолжение участия в реализации проектов инициативного бюджетирования Республики Коми.

11. Вовлечение граждан в бюджетный процесс путем:

- открытого размещения на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в системе «Электронный бюджет», на официальном сайте администрации МО ГО «Воркута» информации, связанной с реализацией бюджетного процесса;

- проведения публичных слушаний, заседаний общественного Совета МО ГО «Воркута» по формированию и исполнению бюджета;

- реализации мероприятий Программы повышения финансовой грамотности на территории МО ГО «Воркута»;

- формирования и публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» брошюры «Бюджет для граждан»;

- развития практики сотрудничества органов местного самоуправления с гражданами и общественностью города в решении вопросов местного значения в рамках реализации инициативных проектов.

Налоговая политика МО ГО «Воркута» будет выстраиваться с учетом изменений федерального законодательства, а также законодательства Республики Коми. Основные направления налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов создают условия для сохранения тенденции уже реализуемых мероприятий, направленных на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города.

Во исполнение указанной цели налоговая политика будет направлена на решение следующих задач:

1. Совершенствование муниципальных нормативных правовых актов о местных налогах с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации.

2. Создание условий для поддержания роста налогового потенциала города за счет сохранения всех действующих, а также введения новых механизмов налогового стимулирования инвестиционной деятельности, повышения собираемости доходов.

3. Оптимизация налоговых расходов с учетом результатов оценки их социальной и бюджетной эффективности, а также их соответствия целям муниципальных программ МО ГО «Воркута» и (или) целям социально-экономического развития МО ГО «Воркута».

4. Совершенствование механизмов налоговой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленных на сохранение их деятельности в условиях действия внешних санкций, стимулирование самозанятости и предпринимательской инициативы.

5. Совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия с налоговыми и иными территориальными уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и уполномоченными исполнительными органами государственной власти Республики Коми по обеспечению полноты и своевременности поступлений доходов городского бюджета, в том числе путем рассмотрения вопросов о задолженности физических лиц по налоговым платежам, по предотвращению неформальной занятости населения в рамках работы межведомственной комиссии по ликвидации задолженности по выплате заработной платы, уплате налогов и платежей в государственные внебюджетные фонды.

6. Повышение эффективности использования и управления земельно-имущественным комплексом города посредством:

- актуализации и уточнения сведений об объектах недвижимости в целях обеспечения наиболее достоверных результатов государственной кадастровой оценки;

- осуществления муниципального земельного контроля в целях обеспечения платности использования земельных участков.

В связи с объективным ограничением роста налоговой базы приоритетными направлениями налоговой политики МО ГО «Воркута» в среднесрочном периоде являются налоговая поддержка инвестиционной деятельности и субъектов малого и среднего предпринимательства. Для города данные направления имеют стратегическое значение и направлены на перспективный рост доходов бюджета.

Приоритетным направлением является установление для арктических резидентов, реализующих на территории МО ГО «Воркута» инвестиционные проекты и приоритетные инвестиционные проекты, пониженных налоговых ставок по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

В условиях меняющейся макроэкономической ситуации бюджетная и налоговая политика МО ГО «Воркута» на 2024-2026 годы должна способствовать сохранению сбалансированности бюджетной системы МО ГО «Воркута».