Администрация муниципального образования
городского округа «Воркута»

«Воркута» кар кытшлӧн муниципальнӧй
юкӧнса администрация

ШУӦМ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01 ноября 2022 г. № 1240

г. Воркута, Республика Коми

Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городского округа «Воркута», утвержденного решением Совета муниципального образования городского округа «Воркута» от 17 декабря 2020 года № 56 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городского округа «Воркута», администрация муниципального образования городского округа «Воркута»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Финансовому управлению администрации муниципального образования городского округа «Воркута», главным распорядителям бюджетных средств, главным администраторам доходов бюджета, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования городского округа «Воркута» при формировании проекта бюджета муниципального образования городского округа «Воркута» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов руководствоваться Основными направлениями.
3. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования городского округа «Воркута» от 29 октября 2021 года № 1160 «Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания за исключением пункта 3, который вступает в силу с 01 января 2023 года и подлежит официальному опубликованию, размещению на официальном сайте администрации муниципального образования городского округа «Воркута» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://www.воркута.рф).
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя руководителя администрации муниципального образования городского округа «Воркута» А.А. Камкина.

Глава городского округа «Воркута» -
руководитель администрации
городского округа «Воркута» Я.А. Шапошников

Приложение

ОДОБРЕНЫ
постановлением администрации
городского округа «Воркута»
от 01 ноября 2022 г. № 1240

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом реализации бюджетной и налоговой политики в период до 2021 года и в первом полугодии 2022 года.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) и от 21 июля 2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), Программы оздоровление финансов (оптимизация расходов) МО ГО «Воркута» на период 2017-2024 годов, утвержденной постановлением администрации муниципального образования городского округа «Воркута» от 06.07.2017 № 1080.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования городского округа «Воркута» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования городского округа «Воркута» (далее – МО ГО «Воркута»).

1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики МО ГО «Воркута» за 2021 год и первое полугодие 2022 года

Бюджетная и налоговая политика МО ГО «Воркута» в 2021 году была направлена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета МО ГО «Воркута» в условиях восстановления экономической ситуации после ограничений, применяемых в отношении предпринимательского сообщества в период пандемии новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Бюджетная политика в 2021 году базировалась на результативности, эффективности и оптимизации бюджетных расходов.

Основные итоги бюджетной политики за 2021 год, реализация которых обеспечила сохранение устойчивости бюджета МО ГО «Воркута» и исполнение принятых обязательств, характеризуются следующими показателями:

1) соблюдены ограничения, установленные бюджетным законодательством по расчету дефицита местного бюджета;

2) проведены мероприятия, направленные на сдерживание снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета МО ГО «Воркута» (рост налоговых и неналоговых доходов в 2021 году составил 1,7 %);

3) проведены работы по сокращению расходов на обслуживание муниципального долга (расходы на обслуживание муниципального долга в 2021 году составили 29,6 млн. руб. – 3,0% от

объема налоговых и неналоговых доходов бюджета, что на 1,0 млн. руб. меньше объема расходов на обслуживание муниципального долга за 2020 год);

4) обеспечено своевременное реагирование на изменения в бюджетном законодательстве посредством разработки или актуализации утвержденных муниципальных правовых актов и иных документов, регламентирующих и обеспечивающих бюджетный процесс и систему управления финансами;

5) продолжена работа по обеспечению доступности, открытости и прозрачности бюджетного процесса для граждан;

6) продолжена работа в части улучшения делового климата, формирования благоприятных условий для развития бизнеса, привлечения инвестиций;

7) обеспечено бесперебойное функционирование муниципальных учреждений социальной сферы;

8) обеспечено сдерживание роста расходов бюджета, не обеспеченного увеличением доходов и (или) оптимизацией расходов;

9) обеспечена приоритизация расходов бюджета, эффективное и рациональное использование средств;

10) обеспечена реализация майских указов Президента Российской Федерации в части повышения уровня заработной платы отдельных категорий работников отраслей социальной сферы;

11) соблюдены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц, замещающих должности муниципальной службы и муниципальных служащих в МОГО «Воркута»;

12) приоритетными направлениями бюджетных расходов являлись расходы в рамках национальных и региональных проектов;

13) работники бюджетной сферы обеспечены заработной платой не ниже МРОТ с учетом районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В первом полугодии 2022 года продолжена реализация основных направлений бюджетной политики:

- объем налоговых и неналоговых доходов превысил значения аналогичного периода прошлого года на 1,7 %, или 16,5 млн. руб. Увеличение налоговых доходов в основном произошло по налогу на доходы физических лиц на 3,6 млн. руб. или 0,5% и доходов от использования муниципального имущества на 14,9 млн. руб. или 18,4%;

- в целях ликвидации задолженности по выплате заработной платы, платежам в бюджет и внебюджетные фонды проведено 2 заседания межведомственных комиссий;

- социальные обязательства исполняются в полном объеме, обеспечено выполнение гарантий в оплате труда в части увеличения минимального размера оплаты труда с 01.01.2022 и с 01.06.2022.

Вместе с тем стоит выделить и проблемы в реализации эффективной бюджетной политике МО ГО «Воркута».

Основной проблемой, препятствующей проведению более эффективной бюджетной политики, является нарастающая с каждым годом кредиторская задолженность за пустующие муниципальные жилые и нежилые помещения (по состоянию на 01.01.2022 года данная задолженность составляет (100,3 млн. руб.). Данное проблемное направление частично компенсируется финансовой поддержкой Республики Коми, однако, эти средства могли бы быть направлены на первоочередные расходные обязательства социальной направленности, в том числе на индексацию заработной платы сотрудников муниципальных учреждений, в том числе на доведение заработной платы до МРОТ.

Была достигнута главная цель реализации налоговой политики – обеспечены условия для предпринимательской деятельности и инвестиционной активности.

Проведена оптимизация налогообложения на территории МО ГО «Воркута»:

решением Совета МО ГО «Воркута» от 21.05.2022 № 124 «О внесении изменений в решение Совета муниципального образования «город Воркута» от 28 сентября 2005 года № 226 «О введении в действие на территории муниципального образования городского округа «Воркута» земельного налога» снижен земельный налог на 0,5 процентных пункта в отношении прочих земельных участков, а именно: не отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства; не занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности); не используемых для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества; не ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд.

Стоит отразить и такой момент - с введением в 2021 - 2022 годах специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» произошел переход части предпринимателей из статуса «индивидуального предпринимателя» в статус «самозанятого», что могло оказать негативное влияние на налоговые поступления в доход бюджета МО ГО «Воркута». Индивидуальный предприниматель платит налог исходя из системы налогообложения: общей, УСН, патент, от которых зависит нормативы отчисления в местный бюджет, «самозанятые» граждане платят налог на профессиональный доход, зачисляемый в региональный бюджет и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

В 2021 году проведена оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам за 2020 год, по результатам которой объем налоговых расходов составил 11,8 млн. руб., в том числе:

- сумма налоговых расходов, обусловленных предоставлением льгот по земельному налогу, составила 5,7 млн. руб., из них: технические налоговые расходы – 97,2%, социальные 2,8%, стимулирующие – 0%,;

- сумма налоговых расходов, обусловленных предоставлением льгот по налогу на имущество физических лиц – 6,1 млн. руб.

В целом системная работа муниципалитета по реализации бюджетной и налоговой политики способствовала:

- сбалансированности и устойчивости бюджета МО ГО «Воркута»;

-исполнению принятых первоочередных бюджетных обязательств и поставленных задач;

-удержанию долговой нагрузки, обеспечивающей отнесение муниципального образования к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости;

- стабилизации экономической ситуации в муниципалитете.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная политика нового бюджетного цикла сохраняет преемственность задач предыдущих периодов. Как и в предыдущие годы, расходная часть местного бюджета будет иметь социальную направленность, при этом ее реализация сопровождается усиливающейся с каждым годом социальной нагрузкой на местный бюджет, а также необходимостью достижения целей и задач национальных и региональных проектов.

Основными задачами на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются:

- соблюдение условий и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- формирование бюджетных параметров исходя из общего (совокупного) покрытия действующих расходных обязательств с учетом принципа сбалансированности бюджета;

-привлечение дополнительных финансовых ресурсов путем участия в государственных проектах (программах) и конкурсах;

- сохранение социальной направленности;

- взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств;

- проведение мероприятий, направленных на сохранение объема поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет;

- организация и подготовка проведения мероприятий по повышению экономичности и результативности использования бюджетных средств, оптимизации сети бюджетных учреждений и расходов на их содержание и обеспечение деятельности при сохранении доступности и качества оказываемых муниципальных услуг;

- реализация системы управления бюджетными расходами, увязанной с формированием муниципальных программ с учетом интеграции в них региональных проектов, направленных на достижение соответствующих результатов федеральных проектов в рамках решения задач национальных проектов;

- привлечение в пределах имеющихся возможностей бюджета средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на софинансирование мероприятий по вопросам местного значения, в том числе в целях высвобождения собственных ресурсов и направления их на финансирование других приоритетных направлений социально-экономического развития;

- обеспечение реализации майских указов Президента Российской Федерации в части повышения уровня заработной платы отдельных категорий работников отраслей социальной сферы, а также реализация принятых на федеральном уровне решений по увеличению размера МРОТ;

- соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы МО ГО «Воркута»;

- своевременное выполнение долговых обязательств по обслуживанию и погашению муниципальных заимствований;

- эффективное управление остатками средств на едином счете местного бюджета;

- проведение на постоянной основе мониторинга налогового и бюджетного законодательства с целью оперативного внесения изменений в соответствующие муниципальные правовые акты;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- продолжение участия в реализации проекта «Народный бюджет»;

- продолжение работы по планомерному снижению количества пустующего муниципального жилого и нежилого фонда;

- продолжение участие в реализации федеральных, региональных проектов, проектов «Народный бюджет»;

- привлечение субсидий из вышестоящих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на укрепление материально-технической базы и прочее в части текущих, капитальных

ремонтов объектов осуществлять по объектам с долгосрочной перспективой эксплуатации – не менее 10 лет;

- обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, деятельности органов местного самоуправления и повышение финансовой грамотности населения за счет:

размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации (в том числе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации), связанной с реализацией бюджетного процесса;

продолжения практики размещения годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ на официальном сайте администрации МО ГО «Воркута» (http://www.воркута.рф).

Основными целями реализации налоговой политики в предстоящий трехлетний период является, с одной стороны - обеспечение условий для поддержания предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны - обеспечение полного и стабильного поступления налоговых платежей в бюджет МО ГО «Воркута».

Задачами для решения поставленных целей являются:

- повышение качества взаимодействия с главными администраторами (администраторами) доходов местного бюджета в целях повышения их ответственности за правильность исчисления, полноту и своевременность осуществления платежей в местный бюджет;

- совершенствование системы управления муниципальным имуществом, обеспечение качественного учета имущества, входящего в состав муниципальной казны;

- своевременная подготовка документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечению к ответственности неплательщиков по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом в местный бюджет;

- обеспечение полноты формирования налоговой базы для увеличения поступления в бюджет имущественных налогов;

- проведение анализа «налоговых расходов» по местным налогам и принятие решений о целесообразности внесения изменений в муниципальные правовые акты, устанавливающие налоги на территории МО ГО «Воркута»;

- стимулирование субъектов, осуществляющих реализацию инвестиционных проектов, обеспечивающих рост налогового потенциала МО ГО «Воркута», путем выбора наиболее эффективных мер муниципальной поддержки;

- организация эффективного взаимодействия с предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность на территории муниципального образования, по улучшению финансово-экономического состояния, обеспечению роста налогооблагаемой базы;

- улучшение делового климата, формирование благоприятных условий для развития бизнеса, привлечения инвестиций.

Бюджетная и налоговая политика МО ГО «Воркута» на 2023-2025 годы в условиях меняющейся социально-экономической ситуации в Российской Федерации и в мире должна способствовать сохранению устойчивости бюджетной системы МО ГО «Воркута.