



## Ш У Ё М П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

29 октября ..... 2021 г.

№ 1160

г. Воркута, Республика Коми

Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городского округа «Воркута», утвержденного решением Совета муниципального образования городского округа «Воркута» от 17 декабря 2020 года № 56 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городского округа «Воркута», администрация муниципального образования городского округа «Воркута»

### П О С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Финансовому управлению администрации муниципального образования городского округа «Воркута», главным распорядителям бюджетных средств, главным администраторам доходов бюджета, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования городского округа «Воркута» при формировании проекта бюджета муниципального образования городского округа «Воркута» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов руководствоваться Основными направлениями.
3. Признать утратившим силу постановление администрации муниципального образования городского округа «Воркута» от 29 октября 2020 года № 1326 «Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания за исключением пункта 3, который вступает в силу с 01 января 2022 года и подлежит официальному опубликованию, размещению на официальном сайте администрации муниципального образования городского округа «Воркута» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.vorkuta.rf>).
5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя руководителя администрации муниципального образования городского округа «Воркута» А.А. Камкина.

Глава городского округа «Воркута» -  
руководитель администрации  
городского округа «Воркута»

Я.А. Шапошников

№1160 от 29.10.2021

Внутренние - Постановления Администрации МОГО Воркута

Тема: Об одобрении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Общая информация

Автор РКК: Макарова Е.Н. от 25.10.2021

Файлы: Бюджетная политика.pdf, 888 КБ;

 Показать удаленные

Проект бюджетная и налоговая политика 2022.doc, 285 КБ;

Связанные документы:

Без группировки  Выделять документы моей организации

◆ Вн. №1326 от 29.10.2020 Постановление Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (Зарегистрирован) Макарова Е.Н.

| Поручение            | Автор         | Отв. | Исполнитель                          | Срок исполнения поручения | Исполнено        | Резолюция / Комментарий  |
|----------------------|---------------|------|--------------------------------------|---------------------------|------------------|--|
| Согласовать документ | Макарова Е.Н. |      | Распопина И.И. (Правовое управление) | 26.10.2021 16:21          |                  |  |
| Согласовать документ | Макарова Е.Н. |      | Камкин А.А.                          | 26.10.2021 16:21          |                  |  |
| Согласовать документ | Макарова Е.Н. |      | Меньшова Т.В.                        | 26.10.2021 16:21          | 26.10.2021 10:21 | Согласен / На печать использовать вложенный файл (разместила постановление на 1 л., изменила кавычки и т.д.) |
| Согласовать документ | Макарова Е.Н. |      | Кожина Т.В.                          | 26.10.2021 16:21          |                  | Предлагаю обсудить замечания   |
| Согласовать документ | Макарова Е.Н. |      | Распопина И.И. (Правовое управление) | 01.11.2021 14:35          | 29.10.2021 15:09 | Согласен / с учетом замечаний  |
| Согласовать документ | Макарова Е.Н. |      | Меньшова Т.В.                        | 01.11.2021 14:35          | 29.10.2021 15:07 | Согласен   |
| Согласовать документ | Макарова Е.Н. |      | Кожина Т.В.                          | 01.11.2021 14:35          | 29.10.2021 15:45 | Согласен / При печати учесть замечания   |
| Согласовать документ | Макарова Е.Н. |      | Камкин А.А.                          | 01.11.2021 14:35          | 29.10.2021 15:50 | Согласен   |
| Согласовать документ | Макарова Е.Н. |      | Меньшова Т.В.                        | 01.11.2021 16:06          |                  |  |
| Согласовать документ | Макарова Е.Н. |      | Распопина И.И. (Правовое управление) | 01.11.2021 16:06          |                  |  |
| Согласовать документ | Макарова Е.Н. |      | Камкин А.А.                          | 01.11.2021 16:06          |                  |  |
| Согласовать документ | Макарова Е.Н. |      | Кожина Т.В.                          | 01.11.2021 16:06          |                  |  |
| Согласовать документ | Макарова Е.Н. |      | Камкин А.А.                          | 01.11.2021 16:07          | 29.10.2021 16:25 | Согласен   |
| Согласовать документ | Макарова Е.Н. |      | Распопина И.И. (Правовое управление) | 01.11.2021 16:07          |                  |  |
| Согласовать документ | Макарова Е.Н. |      | Меньшова Т.В.                        | 01.11.2021 16:07          |                  |  |
| Согласовать документ | Макарова Е.Н. |      | Кожина Т.В.                          | 01.11.2021 16:07          |                  |  |

## Приложение

### ОДОБРЕНЫ

постановлением администрации

городского округа «Воркута»

от 29 октября 2021 г. № 1160

### Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования городского округа «Воркута» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом реализации бюджетной и налоговой политики в период до 2021 года и в первом полугодии 2021 года.

При подготовке Основных направлений учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204) и от 21 июля 2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474).

Целью Основных направлений является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования городского округа «Воркута» (далее - МО ГО «Воркута») на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета МО ГО «Воркута».

#### 1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики МО ГО «Воркута» в 2020 году и первом полугодии 2021 года

Существенную роль при реализации бюджетной и налоговой политики в 2020 году и первой половине 2021 года сыграла пандемия, вызванная распространением новой коронавирусной инфекции.

Советом МО ГО «Воркута» в 2020 году были приняты решения о мерах поддержки в условиях эпидемиологического неблагополучия, связанного с распространением новой коронавирусной инфекции, а именно:

- об отсрочке внесения арендной платы социально ориентированным некоммерческим организациям, предусмотренной в 2020 году, и ее уплаты равными частями в сроки, предусмотренные договором аренды в 2021 году;
- об освобождении социально ориентированных некоммерческих организаций от внесения арендной платы по договорам аренды за период с 1 марта 2020 года по 30 июня 2020 года;
- об освобождении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включенных по состоянию на 1 марта 2020 года в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», осуществляющих основные виды экономической деятельности в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020

№ 434, от внесения арендной платы по договорам аренды муниципального имущества, в том числе земельных участков за период с 1 марта 2020 года до 31 октября 2020 года включительно; -что арендная плата по договорам аренды муниципального имущества (в том числе земельных участков), арендаторами по которым являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, включенные по состоянию на 1 марта 2020 года в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», осуществляющие иные виды деятельности, не включенные в Перечень отраслей, за период с 1 марта 2020 года до 31 октября 2020 года включительно вносится в объеме 50 процентов от установленной за соответствующий период арендной платы в соответствии с условиями договоров аренды.

Государственным Советом Республики Коми 29 апреля 2020 года принят закон «О некоторых вопросах, связанных с применением упрощенной системы налогообложения на территории Республик Коми, и о внесении в связи с этим изменений в отдельные законодательные акты Республики Коми», который устанавливает снижение налоговых ставок для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения в размере 3 процентов, если объектом налогообложения являются доходы и в размере 7,5 процента, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, в соответствии с действующим законодательством 50% от упрощенной системы налогообложения поступает в доходы местных бюджетов, следовательно снижение налоговых ставок, влияет на поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет МО ГО «Воркута».

Вместе с тем администрацией МО ГО «Воркута» в 2020 году были выполнены основные задачи бюджетной и налоговой политики:

- формирование бюджета осуществлялось с применением программно-целевого принципа;
- обеспечен уровень заработной платы отдельных категорий работников отраслей социальной сферы в рамках реализации майских указов Президента Российской Федерации;
- исполнены принятые на федеральном уровне решения по увеличению минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ);
- исполнены мероприятия региональных проектов, обеспечивающих реализацию национальных проектов, определенных Указом № 204;
- реализованы мероприятия, направленные на повышение собираемости платежей в бюджет МО ГО «Воркута», проведена претензионная работа с неплательщиками, осуществлены меры принудительного взыскания задолженности;
- сформированы муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на основании общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и регионального перечня государственных (муниципальных) услуг и работ, не включенных в общероссийские перечни;
- в результате оптимизации сети муниципальных бюджетных учреждений в целях сокращения расходов бюджета МО ГО «Воркута» сохранены доступность и качество муниципальных услуг;
- соблюдены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в городских округах (муниципальных районах) в Республике Коми;
- проведена оценка эффективности муниципальных программ МО ГО «Воркута», предусматривающая комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;
- повышена открытость бюджетного процесса и информированность жителей МО ГО «Воркута» о состоянии финансово-бюджетной сферы городского округа путем размещения информации о городском бюджете на официальном сайте администрации МО ГО «Воркута» (<http://www.воркута.рф>), проведения публичных слушаний, заседаний Общественного Совета МО ГО «Воркута» по вопросам формирования и исполнения бюджета МО ГО «Воркута» с

дальнейшим освещением мероприятий в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- проведена взвешенная политика в области предоставления налоговых льгот по местным налогам.

В 2020 году бюджет МО ГО «Воркута» исполнен по доходам в общей сумме 4 156,1 млн. рублей или на 99,6 % к утвержденному общему объему доходов бюджета МО ГО «Воркута» на 2020 год и на 4,1 % больше доходов 2019 года, что обусловлено увеличением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 7,5 %.

Исполнение плана по налоговым и неналоговым доходам бюджета МО ГО «Воркута» за 2020 год составило 102,5 % (966,2 млн. рублей), что на 58,4 млн. рублей ниже поступлений за 2019 год. Такое снижение обусловлено снижением поступлений: налога на совокупный доход, от государственной пошлины, от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов бюджета МО ГО «Воркута» в 2020 году составила 23,3 % (в 2019 году – 25,7 %), что свидетельствует о высокой зависимости бюджета МО ГО «Воркута» от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Расходы бюджета МО ГО «Воркута» за 2020 год исполнены на 98,2 % от годовых назначений и составили 4 207,1 млн. рублей с дефицитом 51,0 млн. рублей и увеличились на 2,7 % относительно 2019 года. Структура расходов в 2020 году по направлению средств на выполнение основных функций по сравнению с 2019 годом существенно не изменилась. Бюджет по своей экономической структуре расходов имел социальную направленность.

Исполнение бюджета городского округа в 2020 году осуществлялось в рамках 10 муниципальных программ. Удельный вес расходов бюджета МО ГО «Воркута», предусмотренных в рамках реализации муниципальных программ составил 92,7 % (3 898,3 млн. рублей) от общего объема расходов, при этом данный показатель 2019 года составлял 87,8 %, что свидетельствует об увеличении мероприятий, задействованных в муниципальных программах.

За 1 полугодие 2021 года доходы бюджета МО ГО «Воркута» составили 2 212,2 млн. руб., или 55,5 % от общего утвержденного плана объема доходов с учетом изменений, что на 8,8 % больше аналогичного периода прошлого года.

В том числе налоговые и неналоговые доходы поступили в объеме 476,5 млн. рублей, что на 29,8 млн. рублей или на 6,7 % больше, чем за аналогичный период прошлого года. Увеличение поступлений состоялось преимущественно за счет увеличения поступлений от: налога на доходы физических лиц, налога на совокупный доход, доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, платежей при пользовании природными ресурсами, доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат. При этом произошло существенное снижение поступлений в бюджет по сравнению с аналогичным периодом 2020 года следующих видов доходов: налога на имущество физических лиц, государственная пошлина и доходы от продажи материальных и нематериальных активов.

Бюджет МО ГО «Воркута» по расходам за первое полугодие 2021 года исполнен в сумме 2 330,9 млн. рублей или 57,5 % от общего утвержденного объема расходов с учетом изменений. Дефицит составил 118,6 млн. рублей.

В МО ГО «Воркута» в 2020 году и первом полугодии 2021 года осуществлен ряд мероприятий:

- обеспечена своевременная актуализация муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в целях обеспечения их соответствия изменениям федерального и регионального законодательства;

- в налоговой политике были установлены новые льготы направленные на снижение налогового бремени для юридических лиц, ведущих свою деятельность в МО ГО «Воркута», а именно - организации, получившие статус резидента Арктической зоны Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», осуществляющие деятельность на территории МО ГО «Воркута», в отношении земельного участка, приобретенного в целях

исполнения соглашения об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, расположенного на территории МО ГО «Воркута», освобождаются от уплаты земельного налога;

- обеспечено предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе начинающим предпринимателям в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Малое и среднее предпринимательство» муниципальной программы МО ГО «Воркута» «Развитие экономики»;
- оказывается финансовая поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном образовании городского округа «Воркута» муниципальной программы МО ГО «Воркута» «Развитие социальной сферы»;
- проводится работа по сокращению расходов на обслуживание муниципального долга МО ГО «Воркута»;
- реализуются мероприятия по инвентаризации муниципального жилищного фонда и нежилых помещений, а также контроль за использованием земельных участков по назначению;
- продолжается работа по разработке и реализации документов стратегического планирования, в частности в 2020 году разработана и утверждена Советом МО ГО «Воркута» стратегия социально-экономического развития МО ГО «Воркута» на период до 2035 года;
- продолжается работа по снижению неформальной занятости, легализации «серой» заработной платы;
- проводится работа по собираемости задолженности доходов бюджета МО ГО «Воркута» в сфере аренды жилых и нежилых помещений.

При этом имеются и негативные моменты, отражающиеся на бюджетной политике МО ГО «Воркута». В условиях постоянного оттока населения ежегодно увеличивается количество пустующих муниципальных жилых и нежилых помещений, содержание которых ложится бременем на бюджет МО ГО «Воркута». Вследствие чего ежегодно увеличивается кредиторская задолженность за содержание пустующего муниципального жилищного фонда, в том числе просроченная, что негативно отражается на формировании бюджетных расходов и отчетности.

В целом, реализуя мероприятия бюджетной и налоговой политики в 2020 году, удалось обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджетной системы МО ГО «Воркута».

## 2. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

Основными целями реализации налоговой политики в предстоящий трехлетний период является, с одной стороны - обеспечение условий для поддержания предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны - обеспечение полного и стабильного поступления налоговых платежей в бюджет МО ГО «Воркута».

Задачами для решения поставленных целей являются:

- повышение качества взаимодействия с главными администраторами (администраторами) доходов местного бюджета в целях повышения их ответственности за правильность исчисления, полноту и своевременность осуществления платежей в местный бюджет;
- совершенствование системы управления муниципальным имуществом, обеспечение качественного учета имущества, входящего в состав муниципальной казны;
- своевременная подготовка документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечению к ответственности неплательщиков по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом в местный бюджет;
- обеспечение полноты формирования налоговой базы для увеличения поступления в бюджет имущественных налогов;
- проведение анализа «налоговых расходов» по местным налогам и принятие решений о целесообразности внесения изменений в муниципальные правовые акты, устанавливающие налоги на территории МО ГО «Воркута»;

- стимулирование субъектов, осуществляющих реализацию инвестиционных проектов, обеспечивающих рост налогового потенциала МО ГО «Воркута», путем выбора наиболее эффективных мер муниципальной поддержки;

- организация эффективного взаимодействия с предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность на территории муниципального образования, по улучшению финансово-экономического состояния, обеспечению роста налогооблагаемой базы;

- улучшение делового климата, формирование благоприятных условий для развития бизнеса, привлечения инвестиций.

Бюджетная политика нового бюджетного цикла сохраняет преемственность задач предыдущих периодов. Как и в предыдущие годы, расходная часть местного бюджета будет иметь социальную направленность, при этом ее реализация сопровождается усиливающейся с каждым годом социальной нагрузкой на местный бюджет, а также необходимостью достижения целей и задач национальных и региональных проектов.

Основными задачами на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов являются:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- формирование бюджетных параметров исходя из общего (совокупного) покрытия действующих расходных обязательств с учетом принципа сбалансированности бюджета;

- сохранение социальной направленности;

- взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств;

- проведение мероприятий, направленных на сохранение объема поступлений налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет;

- организация и подготовка проведения мероприятий по повышению экономичности и результативности использования бюджетных средств, оптимизации сети бюджетных учреждений и расходов на их содержание и обеспечение деятельности при сохранении доступности и качества оказываемых муниципальных услуг;

- реализация системы управления бюджетными расходами, увязанной с формированием муниципальных программ с учетом интеграции в них региональных проектов, направленных на достижение соответствующих результатов федеральных проектов в рамках решения задач национальных проектов;

- привлечение в пределах имеющихся возможностей бюджета средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на софинансирование мероприятий по вопросам местного значения, в том числе в целях высвобождения собственных ресурсов и направления их на финансирование других приоритетных направлений социально-экономического развития;

- обеспечение реализации майских указов Президента Российской Федерации в части повышения уровня заработной платы отдельных категорий работников отраслей социальной сферы, а также реализация принятых на федеральном уровне решений по увеличению размера МРОТ;

- соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы МО ГО «Воркута»;

- своевременное выполнение долговых обязательств по обслуживанию и погашению муниципальных заимствований;

- эффективное управление остатками средств на едином счете местного бюджета;

- проведение на постоянной основе мониторинга налогового и бюджетного законодательства с целью оперативного внесения изменений в соответствующие муниципальные правовые акты;

- осуществление полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю, соответствующих установленным принципам деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- продолжение участия в реализации проекта «Народный бюджет»;

- продолжение работы по планомерному снижению количества пустующего муниципального жилищного и нежилого фонда;

- обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, деятельности органов местного самоуправления и повышение финансовой грамотности населения за счет:

размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации (в том числе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации), связанной с реализацией бюджетного процесса;

формирования и публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационных брошюр «Бюджет для граждан»;

продолжения практики размещения годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ на официальном сайте администрации МО ГО «Воркута» (<http://www.воркута.рф>).

Бюджетная и налоговая политика МО ГО «Воркута» на 2022-2024 годы должна сохранить устойчивость бюджетной системы МО ГО «Воркута» при сохранении уровня налоговых и неналоговых доходов и сдерживания расходов для достижения сбалансированного бюджета с удержанием долговой нагрузки, обеспечивающей отнесение муниципального образования к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.